

三门峡市人民政府办公室文件

三政办〔2019〕29号

三门峡市人民政府办公室 关于深入推进农业供给侧结构性改革 大力发展优势特色农业的意见

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、开发区管理委员会，市人民政府有关部门：

为深入推进我市农业供给侧结构性改革，大力发展优势特色农业，促进农业高质量发展，根据《河南省人民政府办公厅关于深入推进农业供给侧结构性改革大力发展优势特色农业的意见》（豫政办〔2019〕44号）精神，提出如下意见。

一、发展目标

到2020年，优势特色农业得到快速发展，建成一批规模化优

势特色农林产品生产基地，八大优势特色农业产值达到141.2亿元；产业结构更加合理，粮经饲（粮食作物、经济作物、饲草料）结构由2018年的52：46.9：1.1调整到51：47.8：1.2，畜牧业产值占农业总产值比重达到15.2%左右；农村居民人均可支配收入突破16900元。到2025年，优势特色农业发展取得重大进展，八大优势特色农业产值达到173.7亿元；产业结构基本适应市场需求，粮经饲结构调整到50：48.7：1.3；畜牧业产值占农业总产值比重达到22%左右；农村居民人均可支配收入力争达到全国平均水平，基本实现特色农业大市向特色农业强市转变。

二、重点任务

按照布局区域化、生产标准化、发展产业化、经营规模化要求，发挥优势，突出重点，建设一批优势特色农林产品生产基地。

（一）建设优质林果基地。以卢氏县、灵宝市、陕州区为重点，建设一批优质苹果、核桃、猕猴桃、杜仲等经济价值高、具有一定基础的优势林果产业。到2020年，全市苹果、核桃、猕猴桃、杜仲种植面积分别调整发展到172万亩、100万亩、0.7万亩、6万亩。到2025年，分别调整发展到150万亩、150万亩、3万亩、8万亩。

1. 苹果基地。在海拔800米以上建设卢氏县官道口—灵宝市寺河山—陕州区二仙坡苹果黄金产业带，涉及卢氏县官道口镇、灵宝市寺河乡、陕州区大营镇等12个乡镇（镇），从2020年开始，每年新发展精品苹果生产基地3万亩，总面积发展到50万亩。稳

定海拔500~800米灵宝市、陕州区优质苹果生产基地，每年更新改造老果园5万亩，总面积发展到70万亩。在海拔500米以下的灵宝市、陕州区、渑池县、湖滨区、义马市川区调减苹果种植面积到30万亩。提高苹果冷藏能力，新建一批具有万吨以上储藏能力的冷库。支持农业产业化龙头企业建设集生产、加工、休闲等于一体的现代苹果产业园，打造农业三产融合示范基地。（责任单位：市农业农村局、林业局、商务局、科技局、工业和信息化局）

2. 核桃基地。以卢氏县范里镇、灵宝市五亩乡、陕州区菜园乡等18个乡（镇）为重点，加快低产核桃园改造，建设一批高标准现代核桃基地。培育卢氏核桃知名品牌，支持核桃加工龙头企业做大做强。（责任单位：市林业局、商务局、科技局、工业和信息化局）

3. 猕猴桃基地。以卢氏县双槐树乡等5个乡（镇）为重点，发展优质猕猴桃。加强猕猴桃基地基础设施建设，在猕猴桃主产地建设一批冷藏专用气调库，提高猕猴桃贮藏能力，强化科技支撑，鼓励与科研单位开展技术攻关。（责任单位：市农业农村局、林业局、商务局、科技局、工业和信息化局）

4. 杜仲基地。以灵宝市朱阳镇、卢氏县东明镇等8个乡（镇）为重点，加快建设杜仲良种苗木繁育基地，提高杜仲苗木繁育能力。建设一批高标准现代化杜仲栽培示范基地。支持杜仲加工企业发展，提升产品附加值。（责任单位：市林业局、商务局、科技局、工业和信息化局）

（二）建设优质草畜基地。加快优质草畜重点乡镇发展，强化农业产业化龙头企业带动作用，进一步做强肉牛产业，做优奶产业，做大羊产业。到2020年，新增优质肉牛1.3万头、奶牛0.1万头、肉羊1万只，优质饲料作物发展到1万亩左右。到2025年，比2020年新增优质肉牛2.5万头、奶牛0.2万头、肉羊3万只，优质饲料作物发展到2万亩左右。

1. 肉牛基地。实施肉牛基础母牛扩群增量和肉牛标准化规模场建设项目，加快建设母牛繁育基地，重点在澠池县、陕州区、灵宝市、卢氏县培育壮大母牛繁育基地，支持存栏母牛10头以上养殖场（户）带动存栏母牛10头以下养殖场（户）发展，夯实产业发展基础。支持新建存栏500头以上的肉牛标准化规模养殖场建设，加快肉牛育肥基地建设。（责任单位：市农业农村局）

2. 奶源基地。实施奶牛家庭牧场升级改造和奶业新业态等项目，加快产业融合发展，支持乳品企业自建、联建一批存栏500头以上的规模奶牛场，提高奶源自给率。支持奶牛家庭牧场和奶农合作社进行升级改造，支持奶牛规模养殖场自建、联建或合作建设乳制品加工厂。支持现有乳品企业扩大巴氏鲜奶生产规模，鼓励乳企生产低温奶，完善从生鲜乳生产运输到低温乳制品运输、分销、零售等环节全程冷链体系，不断提高优质巴氏鲜奶供应能力。支持规模奶牛场建设智慧牧场，提高牧场智能化水平。发展奶业新业态，鼓励建设休闲观光牧场等。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局、商务局、文化广电旅游局）

3. 肉羊基地。建设一批存栏1000只以上的肉羊标准化规模养

殖场。以现有肉羊规模养殖场为依托，加快卢氏县、陕州区、渑池县等肉羊养殖基地建设。积极引导农业产业化龙头企业引进应用新技术、设备和工艺，加强新产品研发和技术创新，不断提高自主开发能力。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局）

4. 饲草基地。重点在“粮改饲”试点县卢氏县扩大青贮玉米种植面积，大力推广青贮、氨化、微贮等秸秆饲料化利用技术。充分利用秸秆资源，加快完善花生秧等农作物秸秆收集、运输、加工、储存和利用体系，提高秸秆饲料化利用率。（责任单位：市农业农村局）

（三）建设优质食用菌基地。以卢氏县、灵宝市、湖滨区、陕州区为重点，发展优质食用菌产业。到2020年，食用菌生产规模达到3.8亿袋，鲜品产量35万吨，其中香菇2.5亿袋。到2025年，食用菌生产规模达到4.5亿袋，鲜品产量40万吨，其中香菇3.5亿袋。调整食用菌产业结构，重点由常规品种向珍稀品种、由分散生产向园区设施生产、由初级产品向高端精深加工产品调整。支持食用菌菌种、菌棒工厂化生产，积极开展统一原辅料、统一菌种、统一制袋、统一养菌管理、统一技术服务的标准化种植，提高机械化作业、病虫害防控、田间预冷、烘干设备水平。健全化学品投入、质量安全监督、预警、应急处置、追溯等管控体系，保障菌品安全，提高菌品品质。（责任单位：市农业农村局、林业局、商务局、市场监管局、三门峡海关）

（四）建设优质烟叶基地。按照“生态、品质、市场”三优先原则，积极推进核心烟区、重点烟区建设，持续优化烟叶生产

区域布局和产能布局，打造规模集中、优势明显的烟叶经济产业带。高标准建设卢氏县、灵宝市、渑池县3个核心植烟县和陕州区1个重点植烟区。到2020年，烟叶种植面积达到17万亩，收购45万担。到2025年，烟叶种植面积达到23万亩，收购55万担，万亩以上种烟乡（镇）达到15个以上，千亩以上种烟村达到50个以上，百亩以上集中连片种植比例达到80%以上。围绕国内市场需求，推进订单式、定制化生产。加大优良品种配套技术与推广，提升烟叶品质。加大烟区适用减工机械的推广力度，提升机械化作业水平。健全烟叶生产服务体系，持续增强烟农专业合作社组织能力、专业化服务能力和经营管理能力。（责任单位：市烟草局、市场监管局）

（五）建设优质蔬菜基地。重点发展以灵宝市、湖滨区、陕州区、渑池县为主的蔬菜基地。蔬菜种植面积稳定在40万亩，设施蔬菜种植面积达到5万亩。推进蔬菜生产由常规品种向专用优质品种、露地种植向设施种植、低海拔种植向高海拔种植调整。改造或推广应用温室大棚、水肥一体化、机械卷帘等设施装备，组织开展名优新品种、机械化示范，应用生态栽培和绿色防控技术，推进标准化生产。支持蔬菜集约化育苗基地建设，提高集约化育苗水平。（责任单位：市农业农村局、科技局）

（六）建设优质中药材基地。以卢氏县、渑池县、灵宝市、陕州区的36个乡（镇）为重点，发展优质中药材。到2020年，中药材人工栽培面积达到30万亩，连翘仿生态种植面积达到40万亩。到2025年，中药材人工栽培面积达到33万亩，连翘仿生态种植面

积达到60万亩。加快推进中药材种植由非适生区向适生区调整、由多品种分散种植向优势品种规模种植方向调整。按照适度集中的原则，突出发展以卢氏连翘、渑池丹参、灵宝杜仲为主的优质道地药材品种，统筹发展黄芩、柴胡、板蓝根、艾草、苦参、苍术、冬凌草、天麻等中药材品种。加强连翘、丹参等中药材种子种苗繁育基地建设，为中药材生产发展提供优良种子种苗。参照国家、省中药材生产标准，结合实际制定主要中药材品种生产技术标准，推动中药材生产向标准化方向发展。大力推广地膜覆盖、育苗移栽、科学施肥、机械化收获、病虫害综合防控等先进实用技术，提高中药材产量与品质。推动融合发展，支持中药材龙头企业采取“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等形式，建立企业与农户之间紧密的联结机制。推动中药材产业与乡村旅游、文化创意、生态建设等深度融合。（责任单位：市农业农村局、林业局、工业和信息化局、文化广电旅游局）

（七）建设优质花生基地。以渑池县天池镇、坡头乡等7个乡镇（镇）为重点，发展优质花生生产。到2020年，全市优质花生种植面积发展到6万亩左右，花生生产综合机械化水平达到70%以上。到2025年，全市优质花生种植面积发展到9万亩左右，花生综合生产机械化水平达到80%左右。开展优质花生绿色高产高效示范，推广开农71、远杂12号、豫花22等优质高产花生品种，推广地膜覆盖、化肥农药减量使用、病虫害绿色防控、防止黄曲霉素污染、节水降耗等规范化绿色高产高效技术模式，进一步提高花生生产水平。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局、

发展改革委)

(八) 建设优质水产品基地。以灵宝市、陕州区、渑池县沿黄地区为重点，发展黄河鲤鱼、草鱼、乌鳢、鲶鱼等大宗淡水鱼养殖。以卢氏县、城乡一体化示范区为重点，发展大鲵、鲟鱼、虹鳟鱼等冷水鱼特色养殖。以窄口水库、龙脖水库、涧里水库、沟水坡水库等大中型水库为重点，发展以净水、生态、休闲为主的水库绿色渔业。积极创建省级水产良种场，增强我市优质苗种生产能力。到2020年，淡水鱼养殖面积达到2万亩，冷水鱼养殖面积达到2万平方米，建设水库绿色渔业基地1个，创建市级水产良种场1个，争创省级水产良种场1个，创建国家级水产健康养殖示范场7个。到2025年，建设水库绿色渔业基地2个，创建省级水产良种场1个。（责任单位：市农业农村局、水利局、商务局、文化广电旅游局）

三、保障措施

(一) 强化政策扶持。要加大对发展优势特色农业的支持力度，市级财政统筹现有涉农资金，集中用于支持优势特色农业发展。落实用地政策，运用设施农用地政策支持农业产业结构调整，保障畜禽养殖、规模化特色农业生产等项目用地。在节约集约用地的前提下，新增建设用地年度指标、城乡建设用地增减挂钩指标优先安排农业产业化龙头企业、新型农业经营主体建设配套辅助设施用地。（责任单位：各县〔市、区〕政府，市财政局、自然资源规划局）

(二) 创新金融服务。支持金融机构创新涉农金融产品和服务

务，为新型农业经营主体提供有效金融服务。积极稳妥推进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作。充分利用地方特色农业保险省财政以奖代补政策，开展特色农业完全成本保险试点。支持农业企业上市融资，进一步拓宽融资渠道。（责任单位：市金融局、财政局、人行三门峡市中心支行、三门峡银保监分局）

（三）吸引工商资本。支持工商资本下乡，鼓励工商资本重点围绕八大优势特色农业，建设产业基地，构建产业链条，提升产业质量。对工商资本进入农业领域后形成的新型农业经营主体，在财政、税收、农业用地用电用水、基础设施建设、金融信贷、农业特色保险、承担涉农项目、开展经营等方面按规定予以支持。

（责任单位：市农业农村局、财政局、税务局、发展改革委、林业局、金融局、水利局、人行三门峡市中心支行、三门峡银保监分局、三门峡供电公司）

（四）强化科技支撑。鼓励农业科研院所、农业企业围绕八大优势特色农业的重大问题开展科研攻关，重大科技项目向八大优势特色农业倾斜。加强产业技术体系、科技推广服务体系建设。发展智慧农业，在示范基地实现全程信息化；综合利用大数据、云计算、人工智能等技术，为灾害预警、重大动植物疫情防控、生产经营科学决策等提供服务。（责任单位：市科技局、农业农村局、林业局、工业和信息化局、农科院）

（五）推进三产融合。开展农林产品加工业提升行动，壮大农业产业化龙头企业，培育农业产业化集群和农业产业化联合体，

建设农业三产融合平台，创建一二三产业融合发展先导区。纵向延长产业链条，大力发展规模化种养、农产品初加工、精深加工、冷链物流、电子商务；横向拓展相关产业，大力推进副产物综合利用、休闲农业、优势特色农业与旅游、文化、康养、体育等深度融合，不断提升农业附加值，积极探索完善利益联结机制，促进农民增收。（责任单位：市农业农村局、林业局、工业和信息化局、商务局、文化广电旅游局）

（六）加强园区建设。积极创建国家级、省级现代农业产业园，推动建设市级现代农业产业园，逐步构建国家、省、市三级现代农业产业园体系。依托现代园区创新农业生产管理制度，打造现代农业发展高地。（责任单位：市农业农村局、财政局、发展改革委、工业和信息化局、林业局）

（七）加快主体培育。贯彻落实《中共三门峡市委办公室三门峡市人民政府办公室关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》（三办〔2018〕24号），综合运用土地、财税、金融、保险等多种政策工具，支持新型农业经营主体发展，重点发展农民专业合作社联合社、公益性综合性农业公共服务组织、农业产业化联合体等，加快建立多元主体、多方参与、分工协作的产业协会和产业联盟。（责任单位：市农业农村局、财政局、林业局、供销社、金融局、税务局、三门峡银保监分局）

（八）推进改革创新。加快农村集体产权制度改革，探索村级集体经济发展新模式，不断壮大村级集体经济。推进土地制度改革，巩固提升农村土地承包经营权确权登记颁证工作成果，推

动确权成果在政策补贴、土地流转、抵押贷款等领域的运用，支持多种形式的适度规模经营。深化体制机制创新，推进农业绿色发展。建立健全农产品质量安全管理体系，扩大农产品质量安全可追溯体系覆盖面，确保农产品质量安全。（责任单位：市农业农村局、自然资源规划局、林业局、发展改革委、市场监管局）

（九）加强考核评价。把八大优势特色农业基地建设纳入乡村振兴考核指标体系，通过指标评价、现场观摩、述职评议、第三方评估等方式进行考核，对考核结果先进的地方在分配项目资金时给予适当激励，对考核结果落后的予以通报批评。（责任单位：市农业农村局、林业局、财政局、统计局、国调队、三门峡海关）

附件：八大优势特色农业基地

2019年12月23日

附 件

八大优势特色农业基地

一、优质林果基地

优质苹果基地12个乡（镇）：卢氏县官道口镇、杜关镇，灵宝市寺河乡、五亩乡、苏村乡、朱阳镇、阳平镇，陕州区大营镇、张汭乡、西张村镇、菜园乡，城乡一体化示范区阳店镇。

优质核桃基地18个乡（镇）：卢氏县范里镇、东明镇、沙河乡、杜关镇、官道口镇、横涧乡、文峪乡，灵宝市五亩乡、苏村乡、朱阳镇、阳平镇，陕州区菜园乡、王家后乡、观音堂镇、张汭乡、西张村镇、官前乡，城乡一体化示范区阳店镇。

优质猕猴桃基地5个乡（镇）：卢氏县双槐树乡、东明镇、官坡镇、瓦窑沟乡、汤河乡。

优质杜仲基地8个乡（镇）：灵宝市朱阳镇、寺河乡、五亩乡、城关镇，卢氏县东明镇、沙河乡、文峪乡，城乡一体化示范区阳店镇。

二、优质草畜基地

优质肉牛基地15个乡（镇）：灵宝市苏村乡、朱阳镇、五亩乡，渑池县南村乡、段村乡、仁村乡、洪阳镇、坡头乡，卢氏县范里镇、沙河乡、官道口镇、杜关镇、潘河乡，陕州区官前乡、店子乡。

优质奶源基地5个乡（镇）：湖滨区磁钟乡，陕州区菜园乡、西张村镇、张湾乡、大营镇。

优质肉羊基地15个乡（镇）：卢氏县东明镇、范里镇、横涧乡、潘河乡，渑池县仰韶镇、陈村乡、果园乡、张村乡、洪阳镇、仁村乡，陕州区西李村乡、菜园乡、硖石乡、张茅乡、西张村镇。

优质饲草基地10个乡（镇）：卢氏县东明镇、范里镇、文峪乡、官道口镇、杜关镇、横涧乡、双龙湾镇、官坡镇、徐家湾乡、潘河乡。

三、优质食用菌基地

优质食用菌基地13个乡（镇）：灵宝市焦村镇、朱阳镇、西阎乡、阳平镇；卢氏县朱阳关镇、狮子坪乡、瓦窑沟乡、东明镇、五里川镇、官坡镇、双槐树乡；湖滨区磁钟乡；陕州区西张村镇。

四、优质烟叶基地

优质烟叶基地18个乡（镇）：卢氏县范里镇、东明镇、杜关镇、沙河乡、官道口镇；灵宝市朱阳镇、五亩乡、苏村乡；陕州区西李村乡、观音堂镇、官前乡、菜园乡；渑池县果园乡、天池镇、坡头乡、仰韶镇、陈村乡、英豪镇。

五、优质蔬菜基地

优质蔬菜基地19个乡（镇）：灵宝市苏村乡、尹庄镇、西阎乡、函谷关镇、豫灵镇；陕州区西张村镇、菜园乡、张茅乡、大营镇、张湾乡、张汴乡；城乡一体化示范区大王镇；湖滨区交口

乡；渑池县天池镇、英豪镇、洪阳镇；卢氏县沙河乡、东明镇、杜关镇。

六、优质中药材基地

卢氏县18个乡（镇）：官道口镇、杜关镇、双龙湾镇、东明镇、范里镇、文峪乡、横涧乡、沙河乡、潘河乡、木桐乡、徐家湾乡、官坡镇、五里川镇、双槐树乡、朱阳关镇、狮子坪乡、瓦窑沟乡、汤河乡。主导品种：连翘、丹参、苦参、黄芩、苍术、黄精、天麻、猪苓、山茱萸、白芨。

渑池县9个乡（镇）：坡头乡、仁村乡、陈村乡、张村镇、果园乡、英豪镇、天池镇、洪阳镇、仰韶镇。主导品种：丹参、黄芩、柴胡、板蓝根、艾草、冬凌草、金银花、芍药、连翘。

灵宝市5个乡（镇）：朱阳镇、苏村乡、阳平镇、西阎乡、故县镇。主导品种：杜仲、丹参、苦参、连翘、地黄。

陕州区4个乡（镇）：观音堂镇、西李村乡、官前乡、店子乡。主导品种：丹参、柴胡、板蓝根、艾草、连翘。

七、优质花生基地

优质花生基地7个乡（镇）：渑池县天池镇、坡头乡、仰韶镇、南村乡、果园乡、英豪镇、陈村乡。

八、优质水产品基地

淡水鱼养殖基地10个乡（镇）：灵宝市西阎乡、函谷关镇，渑池县张村镇、天池乡、果园乡，陕州区大营镇、张湾乡、西张村镇、菜园乡、西李村乡。

冷水鱼养殖基地5个乡（镇）：卢氏县文峪乡、朱阳关镇、

狮子坪乡，城乡一体化示范区阳店镇、大王镇。

水库绿色渔业基地3个：窄口水库、龙脖水库、涧里水库。

国家级水产健康养殖示范场：灵宝市江辉水产养殖专业合作社、河南冠云山鲟繁育有限公司、渑池县青莲河水产养殖有限公司、灵宝市军琪渔业养殖有限公司、渑池振兴观光农业发展有限公司、三门峡市为民实业有限责任公司惠民分公司（所属水产养殖场）、三门峡市湖滨区新强水产养殖场。

主办：市农业农村局

督办：市政府办公室五科

抄送：市委各部门，军分区，部、省属有关单位。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

三门峡市人民政府办公室

2019年12月23日印发

