

三门峡市农业农村局文件

三农〔2026〕27号

三门峡市农业农村局 关于印发《三门峡市农业农村局低温雨雪冰冻 灾害应对预案（2026年修订版）》的通知

各县（市、区）农业农村局，开发区向阳街道办事处，城乡一体化示范区乡村发展服务部，局属有关单位：

现将《三门峡市农业农村局低温雨雪冰冻灾害应对预案（2026年修订版）》印发给你们，请按照要求，结合实际贯彻执行。



三门峡市农业农村局 低温雨雪冰冻灾害应对预案（2026年修订版）

为切实做好低温雨雪冰冻灾害农业防范应对工作，防止次生、衍生灾害发生，最大限度减轻或者避免低温雨雪冰冻灾害造成的损失，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《河南省突发事件总体应急预案（试行）》《河南省气象灾害应急预案》《河南省防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》《三门峡市突发事件总体应急预案》《三门峡市气象灾害应急预案》《三门峡市低温雨雪冰冻灾害应急预案》及农业防灾减灾工作有关要求，结合我市农业生产实际，制定本预案。

一、预案制定背景

低温雨雪冰冻天气可能对农业生产造成的风险包括：一是对小麦生产带来不利影响，可能发生冬季冻害、早春冻害、晚霜冻害，影响小麦正常生长发育和最终产量形成；二是对蔬菜生产带来不利影响，大风、雨雪、冰冻天气，可能造成大棚温室设施受损，持续性低温过程可能导致露地蔬菜受冻，影响蔬菜生产，局部地区蔬菜供应出现阶段性波动；三是对畜牧业带来不利影响，雨雪、冰冻可能导致畜禽圈舍等设施受损，大风低温易降低畜禽生长速度和生产性能，严重时致使幼仔畜冻死，

影响猪肉等畜产品供应；四是对渔业带来不利影响，雨雪可能造成渔业养殖设施、设备损毁和垮塌，鱼池结冰可能导致鱼类缺氧，影响渔业越冬保种。

二、组织指挥体系

各级农业农村部门在本级党委、政府的统一领导下，按照属地为主、分级负责的原则，密切配合，分工协作，各司其职，组织灾害防范应对，确保上下联动、响应快速。

（一）市级组织指挥体系

1.组织机构

市农业农村局成立低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组，统筹组织指导协调全市农业低温雨雪冰冻灾害应对工作。领导小组办公室设在粮食作物科。

组 长：局主要负责同志

副组长：分管副局长

成员：办公室、人事科、发展规划科、计划财务科、粮食作物科、经济作物科、农药管理科、畜牧科（奶业管理科）、兽医科、饲料兽药科、渔业渔政管理科、乡村建设促进科、帮扶科、科技教育科、种业管理科、农业机械化科、农田建设管理科、网络安全与宣传科、市特色农业发展中心、市农业综合行政执法支队、市农业技术推广中心（市植物保护检疫站）、市畜牧水产发展中心（市动物疫病预防控制中心）、市农机农

垦发展中心、市农业生态与资源保护站等单位主要负责人。

市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组根据工作需要，抽调成员单位人员成立综合协调、宣传报道、救灾资金、物资保障、灾情监测、技术指导等若干处置工作组，实行集中办公，确保工作高效、协调一致、指挥及时。

2.领导小组及成员单位职责

市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组：研究、部署和组织协调农业低温雨雪冰冻天气防灾减灾工作；组织、协调、指导灾区开展农业生产自救；指挥、组织、调度农业抗灾救灾物资储备与供应；向市委、市政府和省农业农村厅、市安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室等报告农业灾情及防灾减灾工作落实情况。

办公室：负责统筹防灾减灾期间的车辆保障与会议保障工作。

人事科：负责成员单位相关人员临时调配工作。

发展规划科：负责灾后恢复重建规划制定工作。

计划财务科：负责会同有关科室申请落实农业生产救灾资金，指导农业生产救灾资金依法依规使用。

粮食作物科：负责灾情相关信息和受灾动态情况收集分析、汇总与上报等；组织专家研判灾情，制定农业防灾减灾、灾后自救工作措施及技术指导意见，并指导落实；会同有关科室申

请落实农业生产救灾资金。

经济作物科：提出经济作物防灾减灾及灾后生产恢复意见与措施，并指导落实。

农药管理科：协调农药生产企业、农药经营单位，负责灾害期间应急农药的储备、调配和供应。

畜牧科（奶业管理科）：负责畜牧业生产监测，提出畜牧业防灾减灾及灾后生产恢复意见与措施，并指导落实；指导奶业恢复生产。

兽医科：提出灾后动物疫病防控指导意见并指导实施；组织开展动物防疫检疫工作，承担动物疫病区域化管理和病死畜禽无害化处理工作。重大动物疫情应急储备资金、应急物资管理及调度工作，组织开展重大动物疫病防控应急培训。

饲料兽药科：负责灾害期间应急饲草料、兽药的储备、调配和供应。

渔业渔政管理科：提出水产养殖业防灾减灾及灾后生产恢复意见与措施，并指导落实。

乡村建设促进科：负责协调供水、供电、通信等部门，优先抢修并恢复灾区饮水、道路、电网等基础设施；统筹灾后重建与乡村建设，统筹受灾村庄人居环境整治工作，开展村庄清洁，做好农村户厕后期管护服务，防范灾后疫情。

帮扶科：组织对受灾农户（尤其是脱贫户、防止返贫致贫

对象)的排查,加强因灾风险线索预警,准确掌握生活困难与需求。及时将受影响农户纳入防返贫动态监测并干预,落实“一对一”帮扶机制,对接企业、社会组织支援重建。协调民政、医保等部门,强化兜底保障政策落实,坚决防止因灾返贫致贫。

科技教育科:组织有关“三农”专家组,指导基层开展灾后农业科技服务。

种业管理科:组织抗灾救灾和救灾备荒种子的储备、调拨工作

农业机械化管理科:会同有关单位做好抗灾救灾和灾后生产恢复所需农业机械调度工作。

农田建设管理科:指导各县(市、区)加强农田基础设施建设,提高自然灾害防御能力;指导受灾地区做好灾后农田基础设施恢复重建工作。

网络安全与宣传科:组织开展防灾减灾宣传报道,以及相关舆情的监测预警、分析研判和应对处置。

市特色农业发展中心:做好救灾种子的质量检测;协助做好救灾种子的调配工作;提出经济作物防灾减灾及灾后生产恢复技术措施和指导意见,并指导实施。

市农业综合行政执法支队:负责组织、指导、协调各县(市、区)加大灾后农业生产资料市场执法力度,严厉打击农资生产经营中出现的制售假冒伪劣农资坑农违法行为。

市农业技术推广中心（市植物保护检疫站）：提出粮食作物防灾减灾及灾后生产恢复技术措施和指导意见，并指导实施；根据受灾地区不同作物病虫害发生发展情况，提出病虫害防治技术指导意见并指导实施。

市畜牧水产发展中心（动物疫病预防控制中心）：提出畜牧业、渔业防灾减灾及灾后生产恢复技术措施和指导意见，并指导实施；做好灾区动物及动物产品检疫，参与死亡畜禽无害化处理等工作；做好灾后动物疫病防控工作，做好灾区动物疫病监测、流调、排查等工作。

市农机农具发展中心：会同有关单位做好抗灾救灾和灾后生产恢复所需农业机械调度工作。

市农业生态与资源保护站：提出灾后水肥管理技术指导意见并指导实施；做好救灾所需化肥质量监测工作。

3.领导小组办公室职责

（1）负责市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组日常工作，落实领导小组决定，统筹协调各成员单位按职责分工开展工作；负责信息发布与交流。

（2）负责筹备市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组办公会议，研究提出农业防灾减灾工作计划，安排农业防灾减灾具体工作。

（3）负责组派农业抗灾救灾工作组、专家组等，指导灾

区防灾减灾和灾后农业生产恢复。

(4) 在预案实施期间，组织人员应急值班，及时收集、汇总、核查、报告低温雨雪冰冻灾害信息，并及时报告灾情动态。

(二) 县、乡级组织指挥体系

各县（市、区）、乡（镇、街道）结合本地区灾害防范应对工作实际需要，确定本级防范应对低温雨雪冰冻灾害组织指挥体系，负责本地区低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的组织、指挥和处置。

三、防范应对机制

(一) 灾情预判

加强与气象部门的沟通会商，密切关注灾害性天气发生变化趋势，及时掌握苗情、墒情、灾情的发展动态。开展跨部门专家会商，及时组织专家科学分析研判灾害影响，提出有针对性的防灾减灾技术措施。

(二) 灾害处置

根据会商研判情况，市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组组织召开会议，研究部署灾害防范应对各项工作，提前做好人员、技术、物资准备。市、县、乡三级组织指挥体系按照职责分工，落实工作责任，上下密切配合，协同做好灾害处置工作。灾害发生后，科学制定农业生产灾后恢复工作方

案，开展技术指导，尽快恢复生产。

（三）灾害调查

实时调度农业低温雨雪冰冻灾害的发生时间、地点、范围，农作物受灾、成灾、绝收面积及损失情况；畜牧、水产养殖业受灾损失情况；农业直接经济损失，已经采取的对策措施等。

（四）信息上报

低温雨雪冰冻灾害发生后，及时汇总由各县（市、区）农业农村部门上报的灾情。造成特别重大农业损失的，及时报告市委、市政府和市安全生产和防灾减灾救灾委员会。因不可控因素一时难以掌握详细农业灾害信息的，应及时收集基本情况，同时抓紧核查，2日内向上级补报详情。

（五）灾情发布

低温雨雪冰冻灾害发生期间，农业灾害信息以市安全生产和防灾减灾救灾委员会发布内容为准。

（六）生产救助

积极争取生产救灾资金，协调做好农业保险理赔工作，努力减轻农业因灾损失。

四、防范应对措施

根据我市低温雨雪冰冻灾害规律、影响，分行业、分灾型、分环节采取不同的防范应对措施。

（一）防范小麦低温冻害。促弱控旺。对弱苗及时追肥，

合理调控肥水，促进苗情转化升级，提高抗寒防冻能力。对旺长苗或有旺长趋势的麦田适时开展镇压蹲苗，也可叶面喷施化控剂，抑制麦苗继续旺长，实现控旺转壮。**农艺防冻。**密切关注天气变化，降温之前及时灌水，调节近地面层小气候，减少地面温度变化幅度，防御冻害。**灾后减损。**对遭受冻害的麦田，及时追施适量氮肥，适时浇水，促进受冻麦苗尽快恢复生长。

（二）防范蔬菜低温雨雪冰冻灾害。检修加固。对棚体、骨架、棚膜等进行全面检查加固，及时清除棚室和周边积雪，防止棚体坍塌。**防寒保温。**低温雨雪天气来临前，设施大棚及时密闭棚室，采取多层覆盖措施防寒，有条件的设施内，启用增温设备提高温度。露地蔬菜采取中耕培土、薄膜覆盖等方式，防止低温冻伤。**科学肥水。**适时叶面喷肥，快速补充养分，提高植株抗性。设施蔬菜采取膜下暗灌、滴管等方式，合理控制灌溉量，降低棚内湿度。

（三）防范畜牧业低温雨雪冰冻灾害。全面检修排除隐患。对畜禽圈舍、库房、锅炉、墙体等进行检查维修加固，对水、电线路进行检修维护。**完善措施防寒保暖。**重点对仔畜、哺乳母畜、孕畜和高产畜禽加强保暖措施，养殖圈舍门口增加挡风帘，窗口及时密封，牛羊圈舍地面加铺垫草垫料，畜舍内部根据养殖畜种和生产阶段适当增加供热装备，适当提高畜禽饲料营养能量浓度和供应量。**做好疫病防控。**提前做好口蹄疫、高

致病性禽流感等寒冷季节易发疾病的免疫预防工作。**做好物资储备。**提前储备好饲草饲料、药品、疫苗、后勤保障等必备物资，确保正常生产。

（四）防范渔业低温雨雪冰冻灾害。加强水位水质管理。及时清除养殖设施积雪，加注清水，融化池塘冰雪，凿冰洞增氧，防止池水缺氧。**做好设施维护。**检查并维护育苗室、养殖场等设施的保温、充氧、供水设备，储备发电机、增氧剂等应急物资。**加强饲养管理与疫病防控。**选择优质饲料，在天气晴好、气温较高的中午少量投喂。加强巡塘，发现死鱼及时捞出并无害化处理，防止污染水体。

五、保障措施

市农业农村局有关单位按照职责分工、做好农业防灾减灾和灾后农业生产恢复的人力、物力、财力保障等相关工作，保证农业防灾减灾工作进行顺利。

（一）组织保障。在市农业农村局低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组统一领导下，做好人力、物力、财力等保障工作，建立专家会商、沟通协调、应急值守、信息报送等机制，确保防范应对工作高效、有序运行。

（二）物资保障。灾害发生期间，做好农机、种苗、化肥、农药、疫苗、兽药、饲料等农业抗灾救灾物资的调剂、调运、调拨、捐赠接收工作，保障物资供应。

（三）服务保障。充分发挥专家和农技人员在灾害评估、科技抗灾、生产恢复中的作用，及时派出专家指导组和技术小分队，包县包乡、进村入户精准指导，组织开展线上线下技术指导 and 培训答疑，落实防灾减灾措施。

（四）政策保障。强化与应急、发改、财政等部门的沟通协调，及早出台抗灾减灾支持政策，争取第一时间下拨农业生产救灾资金，支持灾区生产自救和灾后恢复。

（五）宣传保障。充分利用新媒体、新手段，普及重大农业气象灾害的影响和科学避灾防灾抗灾技术措施，大力宣传农业抗灾救灾的重大行动、重大措施和好经验、好做法、好典型，为农业防灾减灾营造良好舆论氛围。

三门峡市农业农村局办公室

2026年3月5日印发
